

ZARZĄDZENIE Nr 116 / 09

Wójta Gminy Pruszcz Gdański

z dnia 23 grudnia 2009 roku

w sprawie zasad funkcjonowania systemu reagowania gminy na sytuacje kryzysowe

Na podstawie art. 19 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2007r. Nr 89, poz. 590 ze zmianami).

zarządza się co następuje :

§ 1

W celu zapewnienia systemowego, skoordynowanego i efektywnego reagowania gminy na zdarzenia kryzysowe o dużej i bardzo dużej skali, ustala się „system reagowania gminy na sytuacje kryzysowe”.

§ 2

Przez użyte w zarządzeniu określenia rozumie się :

- **stany nadzwyczajne** – stany określone w Konstytucji RP i właściwych ustawach szczególnych;
- **zdarzenie kryzysowe** – sytuację będącą następstwem zdarzenia rodzącego zagrożenie, na tyle istotne dla bezpieczeństwa ludzi, mienia i środowiska, że może prowadzić do zerwania więzów społecznych, przy równoczesnym poważnym ograniczeniu funkcjonowania organów administracji publicznej. Zdarzenie kryzysowe powinno zostać zneutralizowane przez właściwe służby ratownicze w ramach rutynowych działań, niewykraczających poza przyjęte standardy współdziałania;
- **sytuacja kryzysowa** - zdarzenie kryzysowe o skali, zasięgu i czasie trwania wykraczające poza rutynowe działania, powodujące zaangażowanie podmiotów innych niż rutynowo planowane w takich sytuacjach. Potwierdzeniem sytuacji kryzysowej jest uruchomienie struktur zarządzania kryzysowego (Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego);
- **stan kryzysowy** – utrzymującą się w czasie sytuację kryzysową wymagającą zaangażowania nadrzędnych struktur zarządzania kryzysowego.
- **zarządzanie kryzysowe** - działania analityczne, planistyczne i wdrożeniowe planów i programów, mających na celu ograniczenie możliwości wystąpienia zdarzenia lub minimalizację jego skutków, a także przywracanie stanu istniejącego przed wystąpieniem zagrożenia;
- **reagowanie kryzysowe** – koordynację działań organów administracji ogólnej w sytuacji powstania zagrożenia prowadzącą bezpośrednio do kryzysu oraz w czasie jego trwania, zmierzającą do minimalizacji strat materialnych i ludzkich oraz przywracania porządku publicznego;

- **planowanie cywilne** – całokształt przedsięwzięć organizacyjnych, polegających na opracowywaniu planów i programów, mających na celu optymalne wykorzystanie dostępnych sił i środków w sytuacjach kryzysowych oraz w czasie stanów nadzwyczajnych i w czasie wojny, w zakresie zapobiegania sytuacjom kryzysowym, przygotowania do przejmowania nad nimi kontroli, reagowania w sytuacjach kryzysowych oraz odtwarzania infrastruktury i przywracania jej pierwotnego charakteru;
 - **organizator działań** – kierownika jednostki organizacyjnej odpowiedzialnego za działania reagowania kryzysowego w przypadku konkretnego zdarzenia; określenie tożsame z podmiotem wiodącym; organizator działań pełni funkcję kierownika Grupy Koordynacji Działań w Gminnym Zespole Zarządzania Kryzysowego;
 - **instytucje wspierające** – współuczestników działań reagowania kryzysowego odpowiedzialnych za wsparcie podmiotu wiodącego - *organizatora działania*;
 - **siatka współdziałania** – tabelę kompetencyjną ustalającą zakres współdziałania gminnych organów administracji zespolonej i niezespolonej, instytucji, służb i innych jednostek organizacyjnych (w tym pozarządowych) uczestniczących w reagowaniu na konkretne zagrożenie;
 - **plan operacyjny** – podstawowy dokument organizatora działań ratowniczych, określający jego obowiązki (zadania), organizację działań, zasoby sił i środków oraz zasady podległości, współdziałania i koordynacji wykonywanych zadań w warunkach danej sytuacji kryzysowej;
- plan działania** – podstawowy dokument podmiotów wspomagających określający strukturę organizacyjną, procedury działania, zadania wykonywane zgodnie z potrzebami podmiotu wiodącego;
- **procedury operacyjne** – plany (schematy) opisujące (obrazujące) sposoby działań podmiotów realizujących zadania w ramach reagowania na konkretne sytuacje kryzysowe.

§ 3

System, o którym mowa w §1 obejmuje przedsięwzięcia z zakresu monitorowania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania ludności, planowania cywilnego, zarządzania i reagowania kryzysowego oraz usuwania skutków zagrożeń na terenie gminy.

§ 4

1. W skład systemu, o którym mowa w § 1 wchodzi następujące elementy :

- Gminny Zespół Zarządzania Kryzysowego;
- służba Stałego Dyżuru;
- mobilizowana formacja obrony cywilnej /DWA/, powoływana w przypadku zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny, a także na okres ćwiczeń;
- ogólnokrajowa sieć telefonu ratunkowego 112 oraz branżowych numerów alarmowych;
- gminne siły i środki wchodzące w skład krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego oraz innych podmiotów uczestniczących w reagowaniu na sytuacje kryzysowe;

2. Przedmiotowy system jest systemem otwartym co oznacza, że mogą do niego zostać włączone inne podmioty i elementy, realizujące zadania z zakresu reagowania kryzysowego.

§ 5

Reagowanie gminy na zdarzenia, o których mowa w § 1 realizowane będą przy pomocy i udziale Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, który na bieżąco monitoruje zagrożenia, prognozuje rozwój sytuacji, prowadzi bieżący bilans możliwych do użycia sił i środków oraz wypracowuje wnioski i propozycje do decyzji Wójta w zakresie koordynacji działań, rozporządzeń porządkowych, działań administracji zespolonej i niezespolonej, pozyskiwania wsparcia ze strony sąsiadów i nadrzędnego szczebla administracji (w tym ze strony Sił Zbrojnych RP).

§ 6

1. Skład, struktura organizacyjna, siedziba oraz tryb pracy Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego (GZZK) zostaną określone oddzielnym zarządzeniem Wójta Gminy.
2. Sygnałem do rozpoczęcia działania GZZK jest decyzja Wójta Gminy o uruchomieniu systemu reagowania gminy na sytuację kryzysową.
3. Na co dzień zadania GZZK w zakresie planowania, monitorowania oraz prognozowania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania ludności, a także prowadzenia bazy możliwych do użycia sił i środków realizuje stanowisko ds. Wojskowych Zarządzania Kryzysowego Komunikacji Gminnej i Kancelarii Tajnej.
4. Stanowisko ds. Wojskowych Zarządzania Kryzysowego Komunikacji Gminnej i Kancelarii Tajnej realizuje również bieżące zadania właściwe dla służby Stałego Dyżuru, która w sytuacjach kryzysowych wchodzi w skład systemu, o którym mowa w § 1 niniejszego zarządzenia.

§ 7

1. Stanowisko ds. Wojskowych Zarządzania Kryzysowego Komunikacji Gminnej i Kancelarii Tajnej opracuje „PLAN REAGOWANIA KRYZYSOWEGO GMINY” zwany dalej Planem, który po zatwierdzeniu przez Starostę Gdańskiego należy wdrożyć do realizacji przez wszystkie podmioty przewidziane do reagowania na sytuacje kryzysowe.
2. Plan należy opracować zgodnie z wymogami ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym oraz zaleceniami w tym zakresie Starosty Gdańskiego z dnia 20 maja 2008 r..
3. Plan podlega aktualizacji co dwa lata, do końca pierwszego kwartału, według stanu na 31 grudnia roku poprzedniego oraz każdorazowo przy znaczących zmianach, szczególnie związanych ze zmianą kompetencyjną podmiotów wiodących.
4. Bazy danych możliwych do użycia sił i środków podlegają aktualizacji dwa razy w roku, według stanu na 31 grudnia oraz 30 czerwca.

§ 8

Plan, o którym mowa w § 7 wprowadza się do realizacji w przypadku powstania na terenie gminy zagrożeń, sytuacji lub stanów kryzysowych oraz na czas ćwiczeń GZZK.

§ 9

1. Decyzję o uruchomieniu działań reagowania kryzysowego na terenie gminy podejmuje Wójt, który zgodnie z ustalonymi w siatce kompetencjami, wyznacza organizatora działań odpowiedzialnego za reagowanie w przypadku konkretnego zagrożenia.
2. W celu zapewnienia właściwego wykonania zadań oraz zapewnienia specjalistycznego doradztwa organizator działań może doraźnie powoływać, zależnie od rodzaju zagrożenia ekspertów lub innych niezbędnych specjalistów.
3. Organizatorzy działań uwzględnią w swoich planach operacyjnych zadania jednostek wspierających

§ 10

Kierownicy grupy logistycznej i socjalno-medycznej mogą w zależności od potrzeb, w porozumieniu z Przewodniczącym Zespołu i organizatorem działań, uruchamiać doraźne Sekcje Wsparcia Działów do realizacji ściśle określonych, specjalistycznych zadań.

§ 11

Kierownicy jednostek wspierających, o których mowa w § 2 zobowiązani są do pełnej realizacji zadań specjalistycznych, zgodnych z kompetencjami ujętymi w planach operacyjnych *podmiotu wiodącego* oraz we własnych planach działania.

§ 12

Nadzór nad planem - jego aktualizację i doskonalenie, powierza się Inspektorowi ds. Wojskowych Zarządzania Kryzysowego Komunikacji Gminnej i Kancelarii Tajnej.

§ 13

Traci moc Zarządzenie Wójta Gminy Pruszcz Gdański Nr 25/2004 z dnia 4 maja 2004 r. w sprawie Planu Reagowania Kryzysowego Gminy Pruszcz Gdański.

§ 14

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.


Magdalena Kotodziejczak

**STRUKTURA ORGANIZACYJNA
GMINNEGO ZESPOŁU ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO**

SKŁAD OSOBOWY GMINNEGO ZESPOŁU ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO /GZRK/

L.p.	Funkcja	Reprezentowana instytucja /stanowisko służbowe/	Imię i nazwisko
1	2	3	4
KIEROWNICTWO ZESPOŁU			
1.	Przewodniczący Zespołu	Wójt Gminy Pruszcz Gdański	Magdalena Kołodziejczak
2.	Zastępca Przewodniczącego Zespołu – Kierownik Grupy Planowania Cywilnego	Zastępca Wójta Gminy Pruszcz Gdański	Andrzej Bożyk
GRUPA STAŁA			
GRUPA PLANOWANIA CYWILNEGO			
Sekcja rozpoznania zagrożeń			
1.	Szef Centrum Zarządzania Kryzysowego – Kierownik sekcji	Inspektor ds. Wojskowych, Zarządzania Kryzysowego, Komunikacji Gminnej i Kancelarii Tajnej	Bożena Kłaman
2.	Specjalista ds. monitorowania zagrożeń - dyspozytor	Główny Specjalista ds. geodezji	Bogumiła Dąbrowska
3.	Specjalista ds. monitorowania zagrożeń - dyspozytor	Inspektor	Magdalena Cyrzon
4.	Specjalista ds. monitorowania zagrożeń - dyspozytor	st. strażnik	Kazimierz Dorau
5.	Specjalista ds. monitorowania zagrożeń - dyspozytor	Referent ds. drogownictwa	Michał Jaruga
6.	Specjalista ds. monitorowania zagrożeń - dyspozytor	st. strażnik	Przemysław Jastrzębowski

Sekcja planowania cywilnego			
1.	Główny specjalista planowania cywilnego – Kierownik sekcji	p.o. kierownika referatu inwestycji i remontów	Anna Warakomska
2.	Specjalista analityk	Inspektor ds. drogownictwa	Joanna Falasa
3.	Specjalista planowania cywilnego	Inspektor ds. drogownictwa	Paweł Czajkowski
4.	Specjalista planowania cywilnego	Inspektor ds. drogownictwa	Adam Futrzyński
GRUPY DORAŻNE			
GRUPA KOORDYNACJI DZIAŁAŃ			
1.	Organizator Działań – Kierownik Grupy	Kierownik nadzoru wodnego w Przegalinie RZGW w Gdańsku	Tomasz Tobieński
2.	Sekcja Ekspertów i Specjalistów /dorażna/	Specjalista ds. ochrony przeciwpowodziowej Kierownik Gminnej Spółki Wodnej	Józef Goluch
3.		Specjalista ds. ochrony środowiska - Inspektor w UG w Pruszczu Gdańskim	Michał Przybylski
4.		Ekspert w zakresie materiałów wybuchowych	wakat
5.		Specjalista w zakresie operacji policyjnych /Komendant Straży Gminnej/	wakat
6.		Komendant Gminny OSP	

GRUPA LOGISTYCZNA			
1	Kierownik Grupy	Sekretarz Gminy	Małgorzata Grzegorzczuk
2		Podinspektor ds. ewidencji ludności	Iwona Kaczmarek
3		Podinspektor ds. ochrony środowiska	Anita Sapór
4		Główny specjalista ds. kontroli wewnętrznej	Teodozja Skiba
5	Sekcja Wsparcia Działań /doraźna/	Przewozu ludzi, transportu zwierząt, piasku, zaopatrzenia w wodę, dźwigowa, spółki wodno-kanalizacyjne itp. /z terenu lub spoza gminy/	Na podstawie nałożonych świadczeń osobistych i rzeczowych
GRUPA SOCJALNO - MEDYCZNA			
1	Kierownik Grupy	Dyrektor Ośrodka Niepublicznego Zakładu Opieki Medycznej „LECHMED”	Leszek Nawrot
2	Specjalista ds. pomocy psychologicznej	Psycholog Szkolny i Terapeuta Zespołu Szkół w Rotmance	Anna Czarnačka
3	Specjalista ds. pomocy socjalnej	Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pruszczu Gd. z siedzibą w Rusocinie	Elżbieta Dymek
4	Sekcja Wsparcia Działań	Specjaliści pracy socjalnej w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Pruszczu Gd. z siedzibą w Rusocin	Teresa Loranty Joanna Kobylińska

PODZIAŁ KOMPETENCJI PODCZAS REAGOWANIA GMINY NA SYTUACJE KRYZYSOWE

Lp.	Grupa zagrożeń / rodzaj zagrożenia	Organizator działań Kier. grupy koordynacji	Podmioty uczestniczące w usuwaniu skutków	Dodatkowe wsparcia
1	2	3	4	5
I. Naturalne:				
1.	Powódź	Przewodniczący Zespołu	- OSP - RZGW, ZMIUW - Straż Gminna - Ratownictwo medyczne - Pogotowia branżowe: gazowe, energetyczne, wodno-kanalizacyjne - GOPS - SANEPID	- siły i środki wojskowe - siły i środki jednostek pożarniczych spoza gminy; - specjaliści, eksperci - grupa logistyc Zespołu - siły i środki JW 1300 - - sprzęt i specjaliści spoza powiatu
2.	Podtopienia			
3.	Intensywne (nawalne) opady deszczu			
4.	Gwałtowne topnienie śniegu			
5.	Huragany, silne wiatry			
6.	Silne gradobicia			
7.	Długotrwałe upały i susze			
8.	Długotrwałe silne mrozy			
9.	Niebezpieczne zatory lodowe na większych rzekach			
10.	Bardzo intensywne opady śniegu			
11.	Trzęsienia ziemi	Główny specjalista planowania cywilnego – Kierownik sekcji Kierownik Wydz. Infrastruktury	KP PSP	
12.	Osuwiska ziemi			
II. Katastrofy:				
1.	W ruchu drogowym	KP PSP	- JRG PSP, OSP - Ratownictwo medyczne - Policja	- siły i środki ratown. F - siły i środki poszukiwa czo-ratownicze lotnict cywilnego lub wojskowe
2.	W ruchu kolejowym	Przewodniczący Zespołu		
3.	W ruchu lotniczym	Kierownik Wydz. Infrastruktury		
4.	Budowlane			
III. Sanitarne:				
1.	Masowe zatrucia pokarmowe	PPI Sanitarny	- Ratownictwo medyczne - Zakłady Opieki Zdrowotnej	- Szpital Zakaźny -dodatkowy transport n spoza gminy
2.	Epidemie chorób zakaźnych wśród ludzi			
3.	Masowe choroby zakaźne zwierząt			
IV. Pożary:				
1.	Srednie pożary obiektów mieszkalnych i użyteczności publicznej	KP PSP	- JRG PSP, OSP - Policja - Ratownictwo medyczne	- siły i środki jednostek żarnicznych spoza gmin
2.	Pożary magazynów lub obiektów przemysłowych			

3.	Średnie pożary lasów			- siły i środki służb leśnych - siły i środki podmiotów dotkniętych pożarem	oraz z JW 1300 - ośrodki pom spolecznej /pomoc dla pogorzelców
4.	Duże pożary kompleksów leśnych				
5.	Duże pożary składów lub punktów dystrybucji paliw				
6.	Duże pożary obiektów użyteczności publicznej				
1	2	3	4	5	
V. Zakłócenia bezpieczeństwa i porządku publicznego:					
1.	Atak terrorystyczny z użyciem broni strzeleckiej, bomb lub innych ładunków wybuchowych	KP Policji		- Policja - ratownictwo medyczne - siły i środki PSP, OSP	- ekspert w zakresie ład ków wybuchowych - mediatorzy policyjni
2.	Atak bioterrorystyczny	PPI Sanitarny		- Policja - ratownictwo medyczne - siły i środki PSP, OSP	- specjalistyczny sprzęt dekontaminacji i dezynfi cji /spoza gminy/ - szpital zakaźny
3.	Włamania i kradzieże mienia publicznego lub prywatnego				
4.	Napady z kradzieżą środków płatniczych	KP Policji		- Policja - lokalne służby porządkowe - służby ochrony zagrożeń - podmiotów - mediatorzy społeczni	- poprzez KW Policji - Prokuratura Rejonowa
5.	Porwania i wymuszenia dla okupu				
6.	Niepokoje społeczne				
VI. Skazenia środowiska					
1.	Skazenie środowiska w wyniku uwolnienia toksycznych środków przemysłowych w transporcie lub w zakładzie przemysłowym	KP PSP		- JRG, OSP - Policja - ratownictwo medyczne - grupa logistyczna Zespołu	- specjalista w zakresie ochrony środowiska - WIOS
2.	Katastrofa ekologiczna /poważne skażenie środowiska naturalnego/				
VII. Awarie systemów					
1.	Awaria systemu zaopatrzenia ludności w wodę pitną	Przewodniczący Zespołu		- grupa logistyczna Zespołu - lokalne spółki wodne - lokalne samorządy /zabezpieczenie bezpieczeństwa/	- lokalni dystrybutorzy wód mineralnych
2.	Awaria systemu zasilania w energię elektryczną			- kierownik posterunku energetycznego - pogotowie energetyczne	zabezpieczenie agregatów
3.	Awaria systemu zasilania w gaz opałowy			- kierownik punktu dystry- bucji gazu - pogotowie gazowe	-

4.	Awaria systemów telekomunikacyjnych lub informatycznych		-operator telekomunikacyjny -administrator sieci informa tycznej	-
----	---	--	---	---

Znaczenie skrótów :

JRG PSP – Jednostka ratowniczo-gaśnicza Państwowej Straży Pożarnej
OSP – Ochotnicza Straż Pożarna Gminy Pruszcz Gdański.
RZGW – Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej
ZMIUW – Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych Województwa Pomorskiego
WIOŚ – Wojewódzka Inspekcja Ochrony Środowiska
PLK – Polskie Linie Kolejowe
SANEPID – powiatowa Stacja Sanitarno Epidemiologiczna
PCPR – Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie
GOPS – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej
PINB – Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego
KP PSP – Komendant Powiatowy PSP
KP Policji – Komendant Powiatowy Policji
PPI Sanitarny – Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny
PLWeterynarii – Powiatowy Lekarz Weterynarii
JW 1300 – Jednostka Wojskowa /bazująca w Pruszczu Gdańskim/